



**ישיבת מליאה מן המניין מס' 3/2024**  
 מיום חמישי, י' בניסן תשפ"ד, 18 באפריל 2024

**1. חברי מועצה:**

מ	שם היישוב	שם הנציג	נוכחות	מ	שם היישוב	שם הנציג	נוכחות
1	ראש המועצה	אורי קלנר	V	18	מבוא חמה	חזי שהרבני	לא נכח/ה
2	אבני איתן	עקיבא טורנהיים	לא נכח/ה	19	מיצר	מורן קורן	V
3	אודם	בועז רפפורט	V	20	מעלה גמלא	גלעד גליקמן	לא נכח/ה
4	אורטל	חוה שאלתיאל	לא נכח/ה	21	מרום גולן	ארי גולנדסקי	V
5	אלוני הבשן	טל לוי	V	22	נאות גולן	מיכל כהן	V
6	אליעד	דקלה זיסמן	V	23	נוב	אורי מרגלית	לא נכח/ה
7	אלרום	אלה שלומקוביץ	V	24	נווה אטיב	נוה רפאל בנימין	V
8	אניעם	שמוליק חזן (משקיף)	V	25	נטור	רוית אולאל	V
9	אפיק	יובל בראל (משקיף)	לא נכח/ה	26	עין זיוון	דליה יוסף	V
10	בני יהודה	רן רייכין	V	27	קדמת צבי	יותם אלון	V
11	גבעת יואב	שרון שנבור	V	28	קלע אלון	רוגן גאון	V
12	גשור	רמי ניסן [ניסקה]	V	29	קשת	שלמה ורמשטיין	V
13	חד נס	אהד אבוטבול	V	30	רמות	הדס סיבוני בנימיני	V
14	חיספין	דוד אנגלמאייר	לא נכח/ה	31	רמת מגשימים	מרים גולן	V
15	יונתן	יעקב יצחק שה לבן	V	32	רמת טראמפ	אליק גולדנברג	V
16	כנף	אריק בן מאיר	לא נכח/ה	33	שעל	ברוך כהן	V
17	כפר חרוב	שחר מרקוביץ (משקיף)	V				

**מוזמנים:**

- עמית כהן
- עו"ד קובי קורין
- רפי קלמנוביץ'
- אפרת גת
- אתי ליבלינג
- אסתי זיסמן
- שמעון דיין
- מנכ"ל המועצה
- יועצ"מ
- גזבר המועצה
- עוזרת מנכ"ל
- עוזרת ראש הרשות
- ס. גזבר המועצה
- מבקר המועצה

**על סדר היום:**

- [ 1 ] העלאת 2 סעיפים מעל סדר היום: ..... 3
1. הוספת נציג ציבור לרשות ניקוז. .... 3
2. מינוי סגן ראש המועצה כנציג להנהלה התפעולית של מו"פ צפון. .... 3
- [ 2 ] אישור פרוטוקול מליאה. .... 3
- [ 3 ] אישור פרוטוקול הוועדה לתכנון ובנייה. .... 3
- [ 4 ] אישור שכר עבור המנכ"ל הנכנס 100% שכר מנכ"ל, ובתכולה ממועד המינוי שאושר על ידי וועדת האיתור מתאריך 3/4/24. .... 3
- [ 5 ] אישור המנכ"ל הנכנס כנציג המועצה בדירקטוריון חכ"ל, קולחי גולן, ובכל וועדות המועצה. .... 4
- [ 6 ] עדכון האצלת סמכויות לוועדים המקומיים בתחום החירום והביטחון. .... 4
- [ 7 ] אישור נציגי ציבור בוועדה מיוחדת. .... 5
- [ 8 ] אישור פרוטוקול וועדת שמות. .... 6
- [ 9 ] אישור תב"רים. .... 6
- [ 10 ] דוח מבקר המועצה 2022 ודוח מפורט 2021 – והמלצות ועדה לענייני ביקורת ..... 7
- [ 11 ] שונות. .... 12
1. מינוי מר נועם אופנהיים כנציג ציבור ברשות ניקוז. .... 12
2. מינוי סגן ראש המועצה מר יעקב שה לבן כנציג להנהלה התפעולית של מו"פ צפון. .... 12
- הרמת כוסית לחג הפסח. .... 12

## פרוטוקול

### [ 1 ] העלאת 2 סעיפים מעל סדר היום:

1. הוספת נציג ציבור לרשות ניקוז.

2. מינוי סגן ראש המועצה כנציג להנהלה התפעולית של מו"פ צפון.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** מכיוון ששני הנושאים הנ"ל לא הופיעו בסדר היום שנשלח לחברי המליאה, יש לאשר את הוספתם כעת ונעלה אותם להצבעה בסוף סדר היום. שני הנושאים הם: הוספת נציג ציבור לרשות ניקוז, (יש שני נציגים, רשות הניקוז ביקשה לצרף נציג ציבור נוסף) ומינוי סגן ראש המועצה כנציג להנהלה התפעולית של מו"פ צפון. מי מתנגד להוסיף את 2 הנושאים לסדר היום?

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את העלאת 2 סעיפים מעל סדר היום:

1. הוספת נציג ציבור לרשות ניקוז.

2. מינוי סגן ראש המועצה כנציג להנהלה התפעולית של מו"פ צפון.

אושר פה אחד

### [ 2 ] אישור פרוטוקול מליאה 1/2024

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול מליאה 1/2024 מיום 3/2024/20

אושר פה אחד

### [ 3 ] אישור פרוטוקול הוועדה לתכנון ובנייה.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול הוועדה לתכנון ובנייה

אושר פה אחד

[ 4 ] אישור שכר עבור המנכ"ל הנכנס 100% שכר מנכ"ל, ובתכולה ממועד המינוי שאושר על ידי

וועדת האיתור מתאריך 3/4/24.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** אישור שכר עבור המנכ"ל הנכנס 100% שכר מנכ"ל, ובתכולה ממועד המינוי שאושר על ידי וועדת האיתור מתאריך ה- 3/4/24.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את השכר עבור המנכ"ל הנכנס 100% שכר מנכ"ל, ובתכולה ממועד

המינוי שאושר על ידי וועדת האיתור מתאריך 3/4/24.

אושר פה אחד

**[ 5 ] אישור המנכ"ל הנכנס כנציג המועצה בדירקטוריון חכ"ל, קולחי גולן, ובכל וועדות המועצה.**

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** אישור המנכ"ל הנכנס, עמית כהן, כנציג המועצה בדירקטוריון חכ"ל, קולחי גולן, ובכל וועדות המועצה, בהן היה חבר מנכ"ל המועצה הקודם, גלעד הילמן. מי בעד? מי נגד? מי נמנע? אושר פה אחד. תודה רבה.

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת את המנכ"ל הנכנס כנציג המועצה בדירקטוריון חכ"ל, קולחי גולן, ובכל וועדות המועצה.**

אושר פה אחד

**[ 6 ] עדכון האצלת סמכויות לוועדים המקומיים בתחום החירום והביטחון.**

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** עדכון האצלת סמכויות לוועדים המקומיים בתחום החירום והביטחון. הוחלט להעביר את המרלויג ולפרק אותו לתוך היישובים. בהמשך כל ציוד שיגיע, נעביר בוועדת תרומות, ובהתאם להחלטות, נוכל להעביר ציוד ל"כפופים" אלינו, שהם הוועדים המקומיים, ולכן אנחנו מרחיבים את הצו.

**טל לוי [אלוני הבשן]:** מה זה ציוד חירום יישובי, מה מוגדר שם? האם יש הגדרה?

**עמית כהן [מנכ"ל המועצה]:** אנחנו משאירים את זה רחב, כדי שנוכל להשתמש בסעיף הזה לדברים רבים. כרגע, זה היה בשביל כל הציוד חירום שהיה במרלוג.

**עו"ד קובי קורין [יועמ"ש]:** אני לא הייתי מצמצם, אנחנו לא יודעים עדיין מה אפשר. מבקש להשאיר את זה כך, כמה שיותר.

**טל לוי [אלוני הבשן]:** התשובה של עמית הייתה מדויקת. אני הבנתי בדיוק, אבל ברור שקדימה צריכים לעשות לזה התאמות.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** עוד שאלות על הסעיף הזה? מי בעד? מי נגד? מי נמנע? פה אחד, תודה רבה.

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת את עדכון האצלת סמכויות לוועדים המקומיים בתחום החירום והביטחון.**

אושר פה אחד

**[ 7 ] אישור נציגי ציבור בוועדה מיוחדת.**

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** אישור נציגי ציבור בוועדה מיוחדת.

**אהד אבוטבול [חד נס]:** אורי, לפני שאתה מתחיל, כדי להימנע מניגוד עניינים, אני מבקש לצאת החוצה בסעיף הזה, ושיירשם בפרוטוקול.

*\* אוהד אבוטבול יוצא מהישיבה כדי להימנע מניגוד עניינים בסעיף זה.*

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** באופן עקרוני, אני מתנגד לוועדה המיוחדת, מהרבה סיבות. הוועדה המיוחדת באה להחליף כמה מהסמכויות של הוועדה המחוזית, ולאפשר לנו קידום מהיר יותר של תביעות, שהן לא בסמכות הוועדה המקומית. זה היתרון הגדול של הוועדה המיוחדת, וזה יתרון טוב. ההתנגדות היא, שהוועדה המיוחדת נכנסת לתוך התחומים של הרישוי ושל הפיקוח, של הוועדה המקומית, ולוקח את הסמכויות מהוועדה המקומית. היא גם לוקחת הרבה מאוד כסף שנכנס לתוך המערכת היום, ומאפשר גם למועצה קיום. ניסיתי להתנגד, אבל הוועדה מונתה. מונתה בהתחלה רות שוורץ, היא מונתה להיות יו"ר הוועדה של חיפה. ולכן, יצא מכרז, ומינה שר הפנים את שלומי אטיאס, אדם שהיה בעבר מנכ"ל של פיתוח הגליל. הוועדה יצאה כבר לדרך, ולכן, נשתדל לעשות כמה שיותר טוב. המליאה במועצה הקודמת, מינתה 8 חברים (4 חברים, ו-4 ממלאי מקום). מבקשים לאשר את השמות, כנציגים וכממלאי מקום לוועדה.

**ברוך כהן [שעל]:** לא היה נציג ציבור.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** אפשר לבחור נציגי ציבור, אין הגדרה. חייב להיות מישהו מהגולן, הוא לא חייב להיות מהמליאה. אבל בסופו של דבר, היא וועדה מאוד חשובה, כי משפיעה על חיינו. אני חושב שראש המועצה צריך להיות, כי קובעים את האסטרטגיה של האזור, וזה מאוד משמעותי.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** מי בעד הרשימה כפי שמוצעת פה. מי נמנע? מי נגד?

אוהד לא השתתף, הוא אדריכל, והרבה מאוד תוכניות מגיעות לוועדות השונות, הוא רוצה לא להיות מעורב, כדי למנוע את ניגוד העניינים.

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת את נציגי הוועדה: אורי קלנר, שלומי וורמסטיין, רונן גאון, אבי שרון (נציג ציבור) ואת ממלאי מקום לוועדה: שמוליק חזן, אורי מרגלית, רני רייכין ומרים גולן**

אושר פה אחד

*\* אוהד אבוטבול מצטרף לישיבה.*

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 3/2024 – 18.4.2024

**[ 8 ] אישור פרוטוקול וועדת שמות.**

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** פרוטוקול וועדת שמות.

**עמית כהן [מנכ"ל המועצה]:** אריק בן מאיר, יו"ר וועדת הנצחה לא פה.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** הוועדה התכנסה גם כדי לתת את הגושפנקה לשמות שנמצאים על האנדרטה. והדבר השני שעלה בוועדה, זה שמות של היישובים. הישוב מרום גולן החליט על שמות לרחובות. מליאת המועצה היא הוועדה הסטטוטורית, שמאשרת את השמות הרחובות ביישובים. מי בעד לאשר את פרוטוקול וועדת השמות כפי שמוצג? מי נגד? מי נמנע?

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול וועדת שמות.**

אושר פה אחד

**[ 9 ] אישור תב"רים.**

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** אישור תב"רים.

**רפי קלמנוביץ' [גזבר]:** נגדיר מהו תב"ר. תב"ר זה תקציב בלתי רגיל. תב"ר, למה אנחנו מביאים אותו לכאן? משרד הפנים קבע נוהל, שבו משרד ממשלתי נותן הרשאה לבניית מועדון או משהו בסגנון הזה, צריך להביא את זה למליאה בתור תב"ר לפי נושאים.

**ארי גולדנסקי [מרום גולן]:** מה עם התב"רים הקודמים? הם ממשיכים?

**רפי קלמנוביץ' [גזבר]:** בוודאי, תב"ר אפשר לגלגל אותו משנה לשנה, לא כמו תקציב שוטף, שב- 31/12 נמחק.

**אלה שלומקוביץ [אלרום]:** למה הם לא מנוצלים בעצם, התב"רים?

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** התקציב מנוצל. לדוגמה, יש תב"ר על אזור התעשייה בני יהודה, הוא תב"ר בן 15 שנה, אם לא יותר. כל פעם משרד הכלכלה מוסיף אליו כסף, התב"ר זה אותו מספר, הוא נשאר. הוא לא ייסגר, עד שהכסף ממנו ימוצה עד הסוף.

**אלה שלומקוביץ [אלרום]:** הסבר מצוין.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** מי נגד? מי נמנע? אושר פה אחד.

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת את התב"רים.**

אושר פה אחד

## [ 10 ] דוח מבקר המועצה לשנת 2022, דוח מפורט 2021 והמלצות ועדה לענייני ביקורת

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** וועדת הביקורת ודו"ח המבקר. ביקורת זו מילה שכולנו חוששים ממנה הרבה פעמים, אבל אני חושב שהיא מאוד חשובה. אני חושב שביקורת מעידה על 2 דברים. 1. על חוסן של המערכת. כשהמערכת פתוחה לקבלת ביקורת, 2. אם יש לה חוסן, והיא מקבלת ביקורת, היא יכולה באמת לשנות ולהשתפר. ולכן, אני חושב שהעבודה של שמעון היא מאוד חשובה. אני אמרתי ודרשתי, שתהיה ביקורת גלויה, נשכנית, ביקורת עומק. למשל, תראו את הסיפור על הסייבר. אנחנו עברנו 3 תקיפות משמעותיות, על ידי כנראה גורמי אויב איראנים ואחרים, על המערכות של המועצה. אם היו מיישמים, אני חושב, חלק מהדברים שנאמרו, או היו משקיעים יותר כסף, בשביל להבין דברים כאלה ואחרים על המערכות, נראה לי שחלק היה נמנע.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** הדוח הזה הוגש להנהגה הקודמת בשנה שעברה, והוועדה לענייני ביקורת גם התכנסה ודנה בו. היינו אמורים להציג אותו במהלך השנה שעברה, אבל בגלל הבחירות והמלחמה, זה מובא היום בהשלמה למליאה. הנושא המרכזי שנבדק, זה שכר עובדי המועצה. המטרה הייתה לבדוק שהשכר משולם בהתאם לחוק, להוראות, להסכמים הקיבוציים. צריך לזכור, שאנחנו גוף ציבורי, ולפי חוק יסודות התקציב, אסור להעניק שינויים בשכר או לתת תוספות, שאין להם גיבוי בחוק או בהסכמים קיבוציים. ראש רשות או מנכ"ל מטעמו, שנותן תוספת לא חוקית, יכול לעמוד בפני יחידת האכיפה של האוצר, משיבים את הכספים לעובד, ומי שנתן את ההוראה, יכול לעמוד לדין. זאת המשמעות המיוחדת של תשלום השכר בהתאם להוראות ולכללים. הביקורת נעשתה בבדיקה פרטנית, של כלל התלושים של עובדי המועצה ושל הגמלאים. הדוח הוא מפורט, ומי שירצה להעמיק שם, יוכל לראות את הממצאים, את הפעולות שנעשו לתיקון, את תגובות המבוקרים. אני הבאתי לפה, על קצה המזלג, מספר נתונים וממצאים עיקריים. נכון לסוף שנת 2022, 370 עובדים פעילים, עלות השכר כ- 55 מלש"ח, שמהווה כ- 30% מתקציב ההוצאות של המועצה.

**ארי גולדנסקי [מרום גולן]:** שאלה, 30% מסך ההוצאות, במקביל למועצות אחרות, זה מעט, זה הרבה?

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** בדרך כלל הרואה חשבון שמציג את הדוח הכספי המבוקר למשרד הפנים, אומר שעד 33%, זה נתון שהוא סביר, ושנחנו נמצאים באיזה שהוא מקום טוב. הבדיקה כללה את כלל תלושי השכר, בדקנו דירוג ודרגה, שכר הנבחרים, ראש המועצה וסגנים, ואת העובדים הבכירים שמועסקים בחוזים אישיים. נושא של חלקיות משרה. תוספות שכר שנגזרות מההסכמים הקיבוציים, והאם קיימות תוספות שכר מקומיות, חוקיות או לא חוקיות. נושא של רכיבי עבודה נוספת, שזה שעות נוספות, כוננות, קריאות פתע וכדומה. רכיבי החזר הוצאות, טלפון, אחזקת רכב, כלכלה. הפרשות סוציאליות שזה, קרן השתלמות, קרן פנסיה, וקופות גמל למיניהם. וכמובן, זיכוי וניצול של ימי חופשה ומחלה. בדיקה של הדירוג והדרגה, המועצה נמצאת במקום טוב, כלל העובדים מדורגים בדירוג המתאים לתפקיד שלהם, והם נמצאים בטווח הדרגות שתואם לתפקיד שלהם. זו קפיצה מאוד מרשימה, לעומת ביקורת שנעשתה לפני עשור, שהתמונה שם הייתה נראית אחרת. 14 עובדים קיבלו דרגה אישית. דרגה אישית זו דרגת מצוינות, שהיא מעבר לטווח הדרגות ויש לה כללים. עובד שנמצא בשיא הדרגה שלו לתקן שלו, ונמצא X שנים מסוימות, ומקבל המלצה מהממונה הישיר, ואין לו חריגות שכר בשכר שלו, מומלץ לקבל דרגה אישית. אלה המספרים שקיבלו, מבחינת העובדים הפעילים.

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 3/2024 – 18.4.2024

אורי קלנר [ראש המועצה]: וזה בסדר? נורמטיבי.

שמעון דיין [מבקר המועצה]: כן. בדקתי אם זה ניתן בהתאם לכללים. זאת אומרת, שהם עמדו בכללים לקבלת הדרגה. מבחינת שכר הנבחרים. שכר הנבחרים במועצה משולם בהתאם לדרגת השכר, ולתוספות שהם רשאים לקבל. במועד הביקורת במועצה היו 22 עובדים בחוזה אישי, שזה נגזרת משכר מנכ"ל, בחלקיות שונה. השכר של כולם, והסכם העסקה, אושר על ידי משרד הפנים, ולכולם גובה השכר משולם בהתאם לאישור שניתן על ידי משרד הפנים. היו מספר ליקויים, מבחינת היקף משרה, וחלקיות משרה. נקבע גורם חלוקה נמוך, שמהווה כאילו תשלום גבוה יותר לעובד, שהם משלמים לו שעות כוננות או שעות נוספות. 2 עובדים שקיבלו תוספות אחוזיות, שהוכשרו בהסכם מרץ '99. הסכם מרץ '99, זה הסכם שנעשה במדינה, וקבע שכלל החריגות שנעשו עד אותו מועד במדינה, הוכשרו למעשה. ומאותו רגע, לא ניתן לתת תוספות שכר, שלא קיימות בהסכמים קיבוציים, או בצווים, או בחוקים, או בהוראות מנכ"ל.

רונן גאון [קלע אלון]: למה כתוב 15%? זה לא מינוס. זה מקף.

שמעון דיין [מבקר המועצה]: לא, לא. התוספת למעשה, הייתה אמורה להיות תוספת שקלית, לא לעלות, להתקבע על אותו סכום, ופה התוספת, פשוט עלתה עם הזמן. נמצאו גם ליקויים ברישום תוספות למגזר הסייעות, עובדות חינוך היום, זה סייעות גני ילדים ומלוות בהסעה. ובנוגע לתוספת סייעות 10%, אופק חדש, זה תוספת יום חינוך ארוך. הפירוט בדוח. נמצאו עוד מספר תוספות שכר כלליות, לעובדים שלא היו אמורים לקבל, או שעובדים היו אמורים לקבל, ולא קיבלו. תמורה בגין עבודה נוספת, שעות נוספות, עלות השעות הנוספות הסתכמה בשנת '22 בכ- 2.5 מלש"ח. מהסכם מרץ '99, כבר לא ניתן לתת שעות נוספות גלובליות, כל עובד אמור לבצע אותן בפועל, תוך דיווח בשעון הנוכחות, על מנת שהוא יקבל אותן. במועצה יש הקפדה לעמוד בהוראות בכל נוגע להעסקה. שעות כוננות הסתכמו ב- 1.55 מלש"ח. השעות משולמות בכפוף לדיווח במערכת הנוכחות. גם כאן, שעות הכוננות לא יכולות להיות משולמות גלובלית. במרבית הרשויות, הסעיף הזה הוא סעיף בעייתי, שהוא מהווה למעשה תוספת שכר במסווה של כוננות. הייתה המלצה מאוד פרטנית בסעיף הזה, שהמועצה תקבע איזה שהוא נוהל שעומד במבחן המציאות והדרישות. לעשות באמת מבחן, וההצעה של מכסות מחדש לכל זה, והוועדה לענייני ביקורת התייחסה באופן פרטני גם לסעיף הזה.

אורי קלנר [ראש המועצה]: זה בוצע?

שמעון דיין [מבקר המועצה]: זה עדיין לא בוצע. מבחינת רכיבי עבודה נוספת. קרן פנסיה, בנוסף לקרן הפנסיה הרגילה שמשולמת על הרכיבים הפנסיוניים, השכר לעובדי הרשויות המקומיות, למעשה כלל השכר, הוא מגובה בתשלום לכל מיני קרנות. השכר לפנסיה, יש לו קרן פנסיה, ולשכר על הרכיבים של עבודה נוספת, שזה שעות נוספות וכוננות, בעבר לא היה הולך לאף קרן, ולאחר הסכם קיבוצי, אנחנו אמורים להפריש לעובדים האלה, קרן פנסיה על רכיבי עבודה נוספת. פה נמצא שלמספר עובדים לא מבוטל לא הפרישו לקרן הפנסיה. מבחינת הקצאת רכב צמוד במועד הבדיקה, 55 רכבים צמודים לעובדים במועצה. הרשות נושאת במלוא הוצאות הנסיעה בכבישי אגרה, והיא לא קבעה לעצמה כללים וקריטריונים להגבלה של העובדים בהוצאות הדלק או בק"מ. בנוסף לרכבים הצמודים, עוד 37 עובדים מקבלים רכיב של אחזקת רכב. תוספת מקצועית לנהגים באוטובוס הצהוב, נמצאה נמוכה מהתעריף שאושר לתשלום התוספת הזאת. פנסיה תקציבית, מה שאורי התייחס, 21 עובדים פעילים במועצה מבוטחים בפנסיה תקציבית. זו פנסיה, שאנחנו



פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 3/2024 – 18.4.2024

לא מפרישים עבורם לקרן חיצונית, אלא אנחנו נישא בעלויות הפנסיה שלהם מהתקציב השוטף של המועצה. נשאר לנו עדיין 21 עובדים פעילים, ובנוסף יש לנו 76 גמלאים, שמקבלים את הפנסיה מתקציב המועצה השוטף. עלות התשלומים 6 מלש"ח בשנת '22, שמהווה 11% מסך הוצאות השכר של המועצה.

**אלה שלומקוביץ [אלרום]:** זאת אומרת, שבפועל אנחנו משלמים 20% מהתקציב לשכר.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** זה מתוך הוצאות השכר.

**אלה שלומקוביץ [אלרום]:** 3% מהשכר.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** פנסיה צוברת, אנחנו מחויבים להפריש תגמולים ופיצויים. נמצא שהמועצה מפרישה בהתאם להוראות החוק. לסבר את האוזן, הפרשות המעסיק לתגמולים הם 7.5%, לפיצויים 6%, והניכוי מהעובד הינו 7% בהתאם לכללים. קרן השתלמות ניתנת בהתאם לכללים. זאת אומרת, לאחר שנת עבודה לעובדים בדירוג ודרגה, הם זכאים לקבלת קרן השתלמות. המעסיק מפריש 7.5%, והעובד 2.5%. קופת גמל החזר הוצאות, כמו שאמרנו, כלל רכיבי השכר משופים לקרנות ספציפיות. מדובר על נסיעות, אחזקת רכב, דמי כלכלה וטלפון. שיעור ההפרשה פה הוא שונה, זו קופת גמל, 5% מעסיק ו-5% העובד. פה יש ליקוי מאוד משמעותי, של- 53 עובדים לא בוצעה ההפרשה לקופה הזאת. למה? מסיבות שונות. אחת הסיבות העיקריות, זה שאני פונה אליך ואומר לך, אתה זכאי לקופת גמל החזר הוצאות ולקרן פנסיה, אני מבקש שתביא לי אם יש לך, ואם לא, תגיד לי. אתה אומר כן, יש לי, אני אעביר אליך. עובר חודש, עובר חודשיים, וזה נשכח.

**רונו גאון [קלע אלון]:** זו בעיה של העובדים?

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** לא רק, יש כאלה שגם נעלמו מתחת לרדאר שלנו.

**רונו גאון [קלע אלון]:** למה עושים את זה, כי אז הנטו שלהם יותר גבוה?

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** לא. עצלנות, שכחו, לא הסתדרו עם הסוכן, וכו'. מבחינת קרן פנסיה, יש לנו ברירת מחדל, ואני המלצתי, שלאחר חודש אם הם לא פונים אלינו, אנחנו מעבירים לברירת מחדל, ואז שהעובד ישבור את הראש. במקרה הזה, יש לנו קצת בעיות.

**אלה שלומקוביץ [אלרום]:** בנושא של קופת הגמל, אם אני זכאית רטרואקטיבית, אני בעצם צריכה עכשיו להפריש מהשכר שלי, שזה אחד מהחסמים לעובדים לא לעשות את זה.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** אבל, מבחינת ההפרשה הרטרואקטיבית, אם האשמה היא לא בי, אני לא מפריש לך רטרואקטיבית. אם זה משהו שהיה תלוי בך, זאת אומרת שאני מגובה מבחינת החוק גם.

**אלה שלומקוביץ [אלרום]:** זאת אומרת, שזה לא קשור לזה שהעובדים לא רוצים שיפרישו להם רטרואקטיבית.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** היה לנו סיפור כזה, שעובד לא רצה שיפרישו לו לקרן השתלמות, כתב את זה במפורש, סיים לעבוד, תבע אותנו שלא הפרשנו לו, ונדרשנו לשלם לו. בנוגע לניצול צבירת ימי חופשה, בדקנו

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 3/2024 – 18.4.2024

את כל הניצולים. נמצא שהמועצה מאפשרת צבירה שלילית בניגוד להוראות. האמירה הייתה, שבסוף השנה ב- 31/12, נעשה איפוס לכלל העובדים. ביקשנו שזה ייעשה בשוטף, כדי לא להעמיס על העובדים להגיע עם צבירה מאוד גבוהה לסוף שנה. תגובת הרשות, כלל הליקויים תוקנו. ובאמת, כלל הליקויים תוקנו, חלקם תוך כדי מועד הביקורת, וחלקם לאחר קבלת הדוח הסופי. בנוגע לקריטריונים לבעלי רכב צמוד, במהלך השנה האחרונה המועצה קבעה מכסות ק"מ לעובדים, שהיא בגדול 50 אלף לשנה, למעט מספר עובדים ספציפי, שנקבעו להם קריטריונים אחרים, וזה בהתאם לחוזה שאנחנו חתומים עם חברת הליסינג.

**מורן קורן [מיצר]:** צריך להגיד, יש דברים שהם לא חוקיים, שהמועצה משתמשת. מי שמכיר, מי שעובד במועצה, השכר שלו הוא לא גבוה בלשון עדינה.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** ויש אפשרות לתגמל.

**מורן קורן [מיצר]:** זה לא רק אפשרות לתגמל, זו איזו שהיא פרצה בחוק, שאפשר להשתמש בה כדי למשוך אנשים איכותיים טובים, והמועצה משתמשת בחורים האלה. אנחנו אמרנו כוועדה, שאנחנו נשמח שיהיה על זה יותר פיקוח, יותר שליטה, יותר ביקורת. אבל בגדול, אנחנו לא מתנגדים לנוהג זה.

**רונו גאון [קלע אלון]:** איפה עומד העניין של הסייבר?

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** המועצה צריכה להקצות משאבים.

**עמית כהן [מנכ"ל המועצה]:** נכון לעכשיו, בעקבות 3 התקיפות שהיו בחודש האחרון, מערך הסייבר הלאומי נכנס לזה, והוא כרגע מטפל באופן פיזי, בתוך המחשבים והמערכות של המועצה, גם כדי לאתר את המקורות, וגם לתת לנו החלטות לביצוע. בימים אלה עובדים על זה.

**מורן קורן [מיצר]:** צריך להגיד, בעבר, השיח היה שאין משאבים לתקן את הליקויים האלה, אבל צריך להגיד שבפועל, יש גם עלות אלטרנטיבית. כשיש ביקורת, עולה כסף לטפל בדבר הזה.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** בנושא רכבים צמודים, הרשות עדיין נושאת במלוא העלות בכבישי אגרה, וזה לא תוקן. ההנהגה הקודמת התנגדה בכל תוקף לחייב את העובדים, בשל האופי והמרחק שלנו מהמרכז. הוועדה לתכנון ובניה, כשעשינו את הביקורת, נשאר ליקוי בנוגע לסקר עבירות בניה מקיף, שהחוק חייב אותנו לעשות ולא עשינו. זה תוקן. בוצע סקר עבירות בניה בכל יישובי המועצה. מה שנשאר למעשה, זה לגבש תוכנית עבודה, איך אנחנו מיישמים. בנושא ניהול מצאי, לא קיים אינוונטר עדכני במועצה, רישומים לא עדכניים, ואנחנו גם לא גורעים מצאי בכפוף לנהלים. ביקשנו לקדם את זה במהלך הקדנציה הקודמת, וזה לא בוצע. זו חובה על ידי משרד הפנים. אינוונטר, זה ניהול מצאי. בנושא וועדים מקומיים, וועדים מקומיים שלא מגישים מאזנים מבוקרים, הם נהנים מסל שירותים מלא. בשנת 22' הוחלט על נקיטת סנקציות, כנגד וועדים שלא יגישו מאזנים. בוצע עיכוב בשלב הראשון. בסופו של דבר, גם וועדים שלא הגישו את המאזן, קיבלו את מלוא סל השירותים בסוף שנה.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** אנחנו אכפנו את הנושא של הגשת תקציב, ושל ניהול חשבון בנק, ואנחנו לא מצליחים לאכוף את המאזן של הוועדים. המלצות הוועדה. להסדיר את הרישוי עסק לכלל המקוואות. בנושא תקנות אבטחת מידע, להקצות משאבים נדרשים, ולעשות ביצוע סקר סיכונים, אינוונטר, לקדם את הביצוע. וועדים מקומיים, להמשיך סנקציות.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** בנוסף לתפקיד שלי כמבקר המועצה, אני משמש גם כממונה תלונות הציבור, כשתושב פנה למועצה, וחושב שנגרם לו עוול, או שהמועצה פועלת בניגוד לחוק, אחרי שהוא מיצה את ההליך מול הגורמים הרלוונטיים במועצה, הוא פונה אליי. בדוח שנשלח אליכם, יש פירוט של הפנייה, הבדיקה והתוצאה. 12 פניות שהופנו אליי בשנת 2022, יש פה איזו שהיא התפלגות מסוימת באיזה נושאים פנו. ומבחינת האפיון, 17% תלונות נמצאו מוצדקות. שליש מהתלונות נמצאו מוצדקות חלקית, שזה אומר שפרמטר אחד בתוך התלונה כן היה נכון והיתר לא. שליש נמצאו לא מוצדקות, ונדחו על הסף. ועוד 17% לא רלוונטיים, עם טעויות שאנשים פונים אליי במקום לפנות לקצין, או שמתלוננים על משהו שקשור למע"צ, וכד'.

**רון רייכין [בני יהודה]:** מה קרה עם ה- 33%?

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** מה שקורה איתם, זה שאנחנו נותנים הוראה לבעל התפקיד, ואנחנו מתקנים. אתם יכולים לראות את זה בדוח של 23.

דוח מפורט 2021, נושא נוסף על סדר היום, זה דוח ביקורת חיצוני, שנעשה על ידי האגף לביקורת במשרד הפנים. האגף לביקורת, אחת לשנה, ממנה רואה חשבון חיצוני, שעושה את הדו"ח הכספי המבוקר. ועל היתר, הוא מגיש לנו דוח מפורט, עם מגוון נושאים שקשורים בתקציב הרגיל, תקציב הפיתוח, הגבייה, שכר, ועוד נושאים אחרים שנבחרים על ידם. הדוח הזה הוא לשנת 21', וכמו הדוח הקודם, הוא היה אמור להיות נדון במליאה בשנה קודמת, ובגלל אי הכינוס, הוא מובא כיום. הדו"ח המפורט, גם נשלח אליכם. פה אנחנו דנים רק בממצאים העיקריים, שעלו בשנת 21', ובמעקב אחר תיקון הליקויים. מבחינת הממצאים העיקריים, לא היו יותר מדי ממצאים בדוח הזה. הממצא העיקרי, שברשות לא קיימת תוכנית לשעת חירום בנושא מתקפת סייבר. מבחינת תגובת המועצה, לא היה לה ממונה אבטחת מידע עקב עזיבה. לאחרונה מונה, בשנה קודמת, והוא יכין את התוכנית. צריך להקצות את המשאבים, כדי לקדם את הטיפול בנושא. נושא מעקב אחר תיקון ליקויים קודמים. כספי ההשקעות לא מנוהלים במלואם בחשבונות המיועדים להשקעות.

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** לכל תב"ר, צריך לפתוח חשבון בנק.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** זה ליקוי שמלווה אותנו כבר מספר שנים, ואני חושב שהוא חוזר על עצמו בהמון רשויות, אם לא בכולן.

**שמעון דיין [מבקר המועצה]:** מבחינת הוועדים המקומיים, כבר דיברנו. הליקוי עולה גם בדוח של משרד הפנים. רק שימו לב, נכון למועד הביקורת, שזה היה בסביבות אוגוסט, רק 3 וועדים הגישו מאזן מבוקר לשנה הקודמת. המלצות הוועדה, עוד פעם, להעמיד תקציב ייעודי לנושא אבטחת מידע, ולהפעיל סנקציות כנגד הוועדים.

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 3/2024 – 18.4.2024

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** שמעון, תודה רבה על הדוח. רוב הדברים פה שנכתבו, אנחנו מתכוונים לעבוד על זה ברצינות. אני רוצה להגיד עוד דבר אחד. בין השורות של הדוח ביקורת, אין ספק שהאירוע הזה של השכר במועצה, זה אישיו. וגם העלות המאוד חדה בשנים האחרונות של הוצאות השכר. עם האתגר הגדול, של באמת לגייס עובדים טובים ולשלם להם, הוא אתגר. אנחנו נכנסים אליו, ונטפל בו. מצד אחד ברגישות, ובמאמץ להשאיר ולתגמל את העובדים. ומצד שני, בנחישות, לשמור על התקציב ולא לפרוץ את מסגרת התקציב. וזה אתגר מאוד מאוד גדול.

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת קבלת דוח מבקר המועצה לשנת 2022 ודוח מפורט 2021.**

ללא הצבעה

[ 11 ] שונות.

**1. מינוי מר נועם אופנהיים כנציג ציבור ברשות ניקוז.**

**2. מינוי סגן ראש המועצה מר יעקב שה לבן כנציג ההנהלה התפעולית של מו"פ צפון.**

**אורי קלנר [ראש המועצה]:** 2 סעיפים אחרונים שנצביע עליהם ביחד, רשות ניקוז, התבקשנו להוסיף עוד נציג ציבור, אני מציע את נועם אופנהיים. הוא ממיצר, ואיש תכנון בדמו. ומינוי סגן ראש המועצה, יעקב שה לבן, לנציג ההנהלה התפעולית של מו"פ צפון. 2 הסעיפים האלה, מי בעד? מי נגד? אושר פה אחד. תודה רבה.

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת:**

**1. מינוי מר נועם אופנהיים כנציג ציבור ברשות ניקוז.**

**2. מינוי סגן ראש המועצה יעקב שה לבן כנציג ההנהלה התפעולית של מו"פ צפון.**

אושר פה אחד

**הרמת כוסית לחג הפסח.**

הישיבה ננעלה

בברכה,

עמית כהן, מנכ"ל

אורי קלנר, ראש המועצה